

4 октября - 80 лет со дня основания гражданской обороны!

10.09.2012

История развития земной цивилизации является историей постоянной борьбы человечества за выживание. Наводнения, землетрясения, ураганы, извержения вулканов, пожары, лавины, обвалы, сели, ливни, град, гроза – издревле наводили ужас на людей. Бурное развитие технического прогресса добавило к природным чрезвычайным ситуациям чрезвычайные ситуации, созданные разумом и руками самого человечества – аварии и катастрофы техногенного характера. Человечество в своей многовековой борьбе за выживание нарабатывало опыт, методы и способы оптимальных действий в ситуациях, сопряженных с угрозой здоровью и жизни людей и позволяющих противостоять стихии.

Специальной структурой, которая выполняет функции предупреждения и предотвращения возможных чрезвычайных ситуаций, а в случае их возникновения – своевременного оповещения об этом граждан и защиты населения от последствий ЧС, является система гражданской обороны. Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Взрывы на предприятиях, аварии на атомных электростанциях, разливы и выбросы ядовитых веществ, обрушение ветхих строений – все это сегодня, к сожалению, не редкость. Ваш дом может оказаться недалеко от водопроводной станции, текстильного или целлюлозно-бумажного комбината, в производстве которых используется хлор. Если поблизости расположен мясокомбинат, консервный завод, хладокомбинат или другое предприятие пищевой промышленности, там обязательно будет присутствовать аммиак. А если рядом химический завод или завод по производству удобрений, пластмасс или предприятие нефтехимии, там используется целый набор химических веществ. Угрозу представляют и железная дорога, по которой ежегодно перевозится более 600 миллионов тонн таких опасных грузов, как нефть, нефтепродукты, кислоты, щелочи, взрывчатые вещества и радиоактивные отходы. Аварии на энергетических и коммунальных системах жизнеобеспечения населения, канализационных системах, водопроводных и тепловых сетях создают существенные трудности нормальной жизнедеятельности человека. Нетрудно понять, что абсолютно безопасных мест, где не нужно принимать мер по гражданской обороне в городской среде современной России практически не существует.

80 лет назад 4-го октября 1932 года постановлением Совета Народных Комиссаров СССР было утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР», которым было положено начало создания местной противовоздушной обороны СССР, предназначенной для защиты населения страны от воздушного нападения противника. 4 октября принято считать днем рождения гражданской обороны.

Одной из ярких и важных страниц в истории гражданской обороны страны явились годы Великой Отечественной войны. Огромную роль сыграли силы Местной противовоздушной обороны в защите населения, жилого фонда, экономического потенциала от последствий атак вражеской авиации. Местная противовоздушная оборона Москвы выполнила возложенные на нее задачи, не дав ни малейшего шанса фашистским войскам осуществить план уничтожения Москвы, ее экономики и населения. На МПВО Москвы возлагались задачи по строительству убежищ и укрытий, светомаскировке предприятий, домов, улиц, обезвреживанию неразорвавшихся бомб, ведению аварийно-восстановительных работ, ликвидации последствий бомбардировок, строительству оборонительных сооружений, тушению пожаров, обучению граждан приемам и способам защиты, обеспечению бесперебойной работы наиболее важных объектов экономики, оказанию первой медицинской помощи, маскировке и созданию ложных объектов, ведению спасательных работ, проведению работ по предотвращению эпидемий, захоронению погибших, обеспечению жизнедеятельности города, эвакуации населения, сплошному разминированию местности, санитарной очистке, разборке завалов, ремонту зданий, ликвидации очагов поражения и другие задачи. С первых же дней войны в Москве развернулось массовое строительство убежищ и укрытий. Всего за месяц москвичами были вырыты и оборудованы простейшие укрытия на 236 тысяч человек. Военизированные формирования МПВО за 4 года войны потушили 2 тысячи пожаров и обезвредили 41 тысячу зажигательных бомб, ликвидировали 3 тысячи аварий. История битвы за Москву изобилует десятками примеров мужественных, решительных действий в экстремальных ситуациях. Выстоять, не дрогнуть, превозмочь неимоверные тяготы, выдержать в условиях большого риска для жизни было под силу истинным профессионалам, мастерам своего дела, настоящим героям гражданской обороны. В послевоенные годы одной из важнейших задач МПВО являлась помощь в восстановлении народного хозяйства. Мощный индустриальный скачок последующих десятилетий поставил перед МПВО новые проблемы. Создание ядерного оружия коренным образом изменило характер возможных угроз. И система местной противовоздушной обороны в 1961 году была преобразована в новую общегосударственную оборонительную систему – Гражданскую оборону СССР.

Сложные и ответственные задачи в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аварий и происшествий выполняли в мирное время и органы управления и формирования служб гражданской обороны Северного административного округа.

В 1991 г. на базе штабов гражданской обороны Ленинградского, Железнодорожного, большей части

Тимирязевского и Фрунзенского, а также частично территории Свердловского и Краснопресненского районов был сформирован штаб гражданской обороны Северного округа. Формированием руководил начальник штаба ГО подполковник Елисеев Александр Михайлович. В соответствии с директивой председателя ГК РФ по ГОЧС штаб получил наименование: Штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (ГО и ЧС) Северного округа в г.Москве.

В 1992 г. была создана окружная территориальная подсистема Северного административного округа как составная часть Московской городской территориальной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МГСЧС).

В 1995 г. сформированы штабы по делам ГО и ЧС муниципальных округов: Дмитровский и Хорошевский.

В 1997 г. штаб по делам ГО и ЧС Северного округа переименован в Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. Формированием управления руководил начальник управления полковник Шапошников Сергей Валентинович. Под руководством первого начальника Штаба (в последующем – Управления) ГОЧС округа полковника Елисеева Александра Михайловича и его заместителя полковника Шапошникова Сергея Валентиновича осуществлялось формирование и становление окружной подсистемы МГСЧС, создание группировки сил и средств экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации, аварии и происшествия.

Удалось решить задачу создания в округе эффективной системы реагирования на ЧС. Решение этой задачи было бы невозможным без активного участия руководителей округа префектов - Демина Михаила Тимофеевича, Бирюкова Петра Павловича, Объедкова Владимира Ивановича.

В разные годы управление по делам ГО и ЧС CAO возглавляли: полковник Елисеев Александр Михайлович (1991 - 1997 гг.), полковник Шапошников Сергей Валентинович (1997-2000 гг.), Мануйлов Виктор Семенович (2000-2002 гг.).

В целом, за период 1992-2000 г. в CAO Москвы удалось сформировать эффективные органы управления окружной подсистемой МГСЧС, укомплектовать аварийно-спасательные формирования квалифицированными специалистами, оснастить силы экстренного реагирования современными техническими средствами и, таким образом, обеспечить возможность успешного проведения в округе аварийно-спасательных работ в условиях чрезвычайных ситуаций. Значительный вклад в становление и развитие окружной территориальной подсистемы МГСЧС внесли ветераны Управления. Они с первых дней образования Северного административного округа добросовестно и профессионально работали в системе гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В 2000-е годы был начат процесс реформирования гражданской обороны. Она переходит на качественно новый уровень своего развития, тем самым завершив логическую цепь исторических преобразований системы защиты населения: МПВО – гражданская оборона – гражданская защита. Термин «гражданская оборона» претерпел за последние годы несколько трансформаций своего значения в соответствии с новыми выдвигаемыми временем задачами. Сегодня можно говорить о новом облике гражданской обороны как неотъемлемой части обеспечения безопасности государства. В настоящее время гражданская оборона стала системой мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей не только от опасностей военного времени, но и от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и террористического характера. Гражданская оборона трансформировалась в российскую систему гражданской защиты.

Начальником гражданской обороны округа является префект округа Силкин Владимир Николаевич. Координирующим органом Северной окружной территориальной подсистемы МГСЧС является комиссия по чрезвычайным ситуациям (КЧС), действующая в Северном округе с декабря 1991 года. Председателем комиссии назначается один из заместителей префекта. В настоящий момент председатель КЧС – Полевой Игорь Григорьевич.

Постоянно действующим органом управления окружной подсистемы МГСЧС, специально уполномоченным на решение задач по защите населения и территорий округа от чрезвычайных ситуаций, является Управление по CAO Главного управления МЧС России по г.Москве, руководит которым полковник внутренней службы Приходько Валентин Николаевич.

В 2005 г. в результате реорганизации Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Северного административного округа г. Москвы было создано Агентство по обеспечению мероприятий гражданской защиты по CAO г. Москвы.

Со дня образования и по настоящее время Агентством руководит Шилкина Галина Ивановна.

К настоящему времени уже сформированы черты нового облика гражданской обороны как итог ее реформирования за последние годы. Состояние группировки сил гражданской обороны позволяет эффективно решать все основные задачи, стоящие перед гражданской обороной в современных условиях. Общими тенденциями дальнейшего совершенствования и развития гражданской обороны являются: наращивание возможностей для обеспечения защиты всего населения страны, дальнейший отход от военной организации системы и активное участие в мероприятиях по защите населения в мирное время, интеграция систем РСЧС и ГО, улучшение готовности выполнения задач при возникновении вооруженных конфликтов, террористических актов и природно-техногенных чрезвычайных ситуаций, повышение мобильности сил и средств в чрезвычайных ситуациях как мирного так и военного времени, дальнейшее реформирование сил гражданской обороны, техническое перевооружение сил гражданской обороны, максимальное сохранение имеющегося потенциала, адаптация к новым военно-политическим и социально-экономическим условиям, создание возможностей для последовательного оперативного развертывания сил и средств в короткие сроки и

до необходимого уровня, гибкое стратегическое и оперативное реагирование на изменение обстановки, - это основные тенденции развития гражданской обороны в современном мире, переход гражданской обороны в систему гражданской защиты.

За последние десять лет реформы в системе гражданской обороны явились платформой для создания масштабных, не имеющих аналогов в мире проектов, таких как «Национальный центр управления в кризисных ситуациях», «Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения», реформы привели к инновационным преобразованиям, к внедрению новых спасательных технологий, совершенствованию системы мониторинга и прогнозирования, созданию принципиально новой нормативно-правовой базы, изменению сущности и организационных основ гражданской обороны.

В Северном административном округе создан ряд окружных спасательных служб: медицинская, охраны общественного порядка, проводной связи, санитарно-эпидемиологическая, санитарной обработки людей, обеззараживания территорий, сооружений и транспорта, убежищ и укрытий. Территориальные аварийно-спасательные формирования являются составной частью окружной подсистемы МГСЧС. В Северном округе 8 химически опасных предприятий. Наблюдение и лабораторный контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах, и прилегающих к ним территориях возложены на учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля округа. В режиме чрезвычайной ситуации экстренная информация об обнаружении радиоактивных и химически опасных веществ в количестве, превышающем фоновые значения или предельно допустимые концентрации, вспышке особо опасных инфекционных заболеваний передается на городской защищенный пункт управления префектуры САО Москвы. Управление мероприятиями по ликвидации ЧС осуществляется с городского защищенного пункта управления префектуры САО Москвы или с подвижного пункта управления префекта САО Москвы с использованием телефонной связи, радиосвязи и громкоговорящих установок. С целью поддержания на должном уровне готовности к действиям сил и средств окружной территориальной подсистемы МГСЧС, совершенствования управления ими в округе под руководством префекта и председателя комиссии по ЧС и ПБ САО ежегодно проводятся плановые командно-штабные учения и штабные тренировки. Тематика их определяется с учетом обстановки в округе и существующих потенциальных опасностей возникновения чрезвычайных ситуаций и происшествий. В течение последних десяти лет проведены учения окружного масштаба на всех химически опасных и ряде взрывопожароопасных объектах округа. На учениях отрабатывались действия органов управления, сил и средств окружной подсистемы МГСЧС при взрыве и разрушении административного здания, аварии на железнодорожном транспорте и в метрополитене, при пожаре на теплоходе в акватории Химкинского водохранилища, радиационном загрязнении и бактериологическом заражении территории.

Разработаны и осуществляются меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время. Вопросы состояния и совершенствования инженерно-технических мероприятий ГО, по предотвращению чрезвычайных ситуаций выносятся и рассматриваются на комиссиях по повышению устойчивости функционирования экономики округа, районов и организаций. Руководители многих организаций Северного округа, несмотря на сложности финансирования, уделяют должное внимание поддержанию защитных сооружений ГО в надлежащей степени готовности, своевременно проводят техническое обслуживание, ремонт специального оборудования и систем жизнеобеспечения.

Несомненно, за этой работой стоят люди, служащие и работники Управления по САО Главного управления МЧС России по г. Москве, Агентства гражданской защиты САО Москвы, ветераны гражданской обороны, патриоты своего дела, своей страны.

У истоков становления системы гражданской обороны в Северном административном округе стояли ветераны Управления по САО Главного управления МЧС России по г. Москве:

Хорев Вячеслав Александрович;

Бурлаков Яков Иннокентьевич;

Андреевич Константин Адамович;

Никифоров Владимир Андреевич;

Сологуб Вячеслав Павлович;

Никитин Александр Александрович;

Дорнев Александр Романович.

Этих людей отличало мужество, настойчивость в достижении целей, высокий профессионализм, вера в добро и уверенность в надежном плече товарища.

Обеспечение безопасности человека всегда было и остается делом государственной важности.

Стремительно развивающиеся условия жизни на протяжении 80 лет развития ставят перед работниками гражданской обороны новые, более сложные задачи, с которыми специалисты МЧС успешно справляются во имя главной цели – спасения жизни человека.

